

ПРЕДИЗБОРНА ПЛАТФОРМА НА КОАЛИЦИЯ АБВ – ДВИЖЕНИЕ 21

АБВ и Движение 21 създадохме коалиция за да обединим усилия в изработването на алтернатива за хората, желаещи промяна не само в управлението и в институциите, но и на отношенията в обществото. Ние сме от хората, които не приемат липсата на справедливост и солидарност, отказът на публичните институции да гарантират гражданските свободи, сигурността, върховенството на закона.

Движени от енергията на новите поколения, се стремим да вложим знания и опит в създаването на солидна политическа сила, способна да провежда реални реформи, да участва ефективно в законодателната власт и в управлението на страната. Способни сме да наложим разумна, прагматична и изпълнима алтернатива на популизма, демагогията, празните обещания и откровените лъжи.

Нашите приоритети са:

- ✓ свобода и справедливост в икономиката, устойчиво развитие,
- ✓ образование, наука и култура,
- ✓ върховенство на закона и ефективно правосъдие,
- ✓ намаляване на социалните неравенства и бедността,
- ✓ сигурност за гражданите, укрепване на държавността.

Свобода и справедливост в икономиката, устойчиво развитие

За Коалиция АБВ – Движение 21 икономическата политика трябва цели подобряване на жизнения стандарт на хората. Фискалната политика е необходимо да продължи да гарантира финансовата и макроикономическата стабилност на страната, но ще работим за нейната актуализация. Ще работим за промяна на структурата на икономиката, за увеличаване дела на фирмите, които имат потенциал да поддържат висока конкурентоспособност на международните пазари. За достигане на по-висок дял на производство на промишлени и високотехнологични стоки, с които да се осигури допълнителна добавена стойност и работни места в България. Предлагаме:

- **Стимулиране на семейния, малкия и средния бизнес.**
 - Равнопоставеност на фирмите при кандидатстване по европейски проекти и обществени поръчки.
 - Данъчни преференции за фирми, които инвестират в квалификацията на своите служители, във високотехнологични отрасли и в изостанали региони.
 - Въвеждане на нулева ставка за реинвестираната от фирмите печалба в дълготрайни производствени активи.
- **Създаване на държавен фонд за иновации и високотехнологични експортни производства, с начален капитал от 1 млрд. лева и цел да бъдат привлечени още до 500 млн. лева средства от частния сектор.**
 - Фондът ще бъде управляван от Национална инвестиционна компания с професионално ръководство, назначено след международен конкурс, което ще

работи под надзора на представителните организации на работодателите и синдикатите. Националната Инвестиционна Компания ще инвестира в стратегически бизнеси на принципа на публично-частното партньорство, придобивайки миноритарен, но контролиращ дял в съответното предприятие. След укрепването на предприятието и постигането на определено равнище на конкурентноспособност, държавата постепенно ще се продава дяловете си, и ще оставя частния бизнес да поеме цялостен контрол.

- **Вдигане на прага за регистрация на фирмите по ДДС от 50 000 на 100 000 лв.**
- **Въвеждане на по-ниски ДДС ставки за лекарства, учебни помагала, бебешки храни и други детски продукти.**
 - По-висок ДДС за хазарта и луксозните стоки.
- **Създаване на единен държавен орган за администрирането на процедурите по големи обществени поръчки (за суми над 100 000 хил. лева).**
 - Недопускане на фирми, регистрирани в офшорни зони, да участват в конкурси за обществени поръчки и получаване на концесии, в сделки и проекти, свързани с използването на публични средства, държавно или общинско имущество.
 - Създаване на публичен регистър на всички фирми, включително медии, които получават финансиране от публични средства – български или чужди.
- **Модернизация и електронизация на публичните услуги посредством въвеждане на действащо електронно правителство.**
 - Въвеждане на електронно правителство в едногодишен срок, вкл. широк набор електронни административни услуги и онлайн регистри.
 - Обвързване на цените на услугите, предоставяни от държавата, с тяхната себестойност.
 - Тежестта за изискваната по закон проверка на определени обстоятелства (публични задължения, актуално състояние, финансови отчети и др.) се прехвърля върху администрацията с проверка по служебен път.
- **Мораториум върху приватизацията на дейности/обекти, свързани с националната сигурност и естествени монополи.**
- **Енергийна сигурност и независимост.**
 - Превръщане на България в енергиен център на Югоизточна Европа.
 - Реализация на големи енергийни проекти с активното участие на държавата, при наличие на инвеститорски интерес.
 - Диверсификация на източниците на енергийни ресурси.
 - Либерализация на пазара на електроенергия и природен газ.
 - Повишаване на енергийната ефективност.

Образование, наука и култура според нуждите на 21 век

Ще работим образованието, науката и културата да бъдат наложени като национални приоритети. Делът на средствата в държавния бюджет за тези сектори трябва да

нараства. Учебните програми, практики, материалната база трябва да отчитат нуждите на трудовия пазар и приоритетите на националната икономика. Необходимо е да се подобрят условията на работа, заплащането и професионалната квалификация на преподавателите. Образованието трябва да развива творческо мислене и изразяване, включително и познаване на съвременната култура. За това е нужно и модернизиране на мрежата от културни институти, читалища и библиотеки в страната. Държавата трябва да има грижата да бъдат създавани условия за разширяване на достъпа до култура, както и да се създаде благоприятна среда за развитие на културните и творческите индустрии.

Коалиция АБВ – Движение 21 ще работи за:

- **Постепенно увеличаване на бюджетните средства за образование до 5% от БВП от сегашните 3.6%.**
- **Повишаване качеството на образованието**
 - Постъпателно увеличаване на учителските заплати, като минимум, с темпа на нарастване на минималната работна заплата;
 - По-високо заплащане на учители в изоставаци и/или труднодостъпни региони.
 - Възстановяване на средното професионално образование.
 - Развитие на дуалното и другите форми на професионално обучение;
 - Разширяване прилагането на цифровите технологии в учебния процес;
 - Насърчаване и развитие на извънкласните дейности и неформалното образование;
 - Радикални промени в ролята на училището в социализацията и възпитанието на младите поколения като се имат предвид световните тенденции. Слагане край на опитите за идеологическо и манипулативно пренаписване на българската история.
- **Отмяна на публичното финансиране за частни училища. Безплатни ясли и детски градини за всички деца.**
- **Намаляване на броя на отпадналите от училище деца**
 - Промяна във финансирането на училищата чрез диференцирани делегирани бюджети – една част ще финансира образователния процес на ученици, а друга – да материална база и заплати, без двете да зависят една от друга;
 - Строг контрол върху посещаемостта в училище и увеличаване на санкциите при отпадане;
- **Повишаване на качеството и достъпността на висшето образование**
 - Увеличаване на стипендиите за отличен успех;
 - Отделяне и стимулиране на университетите, които развиват научна дейност, подготвят магистри и доктори;
 - Насърчаване на университетите да развиват иновативни екосистеми и да създават нови предприятия;
 - Промяна на модела „парите следват студента“ и приоритетно финансиране на държавна поръчка за специалности, които са ключови с оглед стратегията за дългосрочно икономическо развитие на страната.
 - Пренасочване на държавната поръчка във висшето образование към технически,

приложни и математически специалности, като се създадат в същото време механизми за предотвратяване изтичането на човешки капитал от страната.

- Насърчаване партньорството с предприятия за предоставяне на стипендии за дефицитни специалности, стажове по време на следването, както и с ангажимент за сключването на договор със студента за работа след завършване на образованието.
- **Особена грижа за наука, стимулиране на научни постижения:**
 - Достигане на средствата за наука до 1% от БВП до 2020 г.
 - Създаване на фонд с начален капитал от 250 млн. лв. за разработка на иновации, като основен субект ще бъдат приложните институти на БАН и големите университети.
 - Създаване на условия за тясно взаимодействие между научните изследвания и нуждите на промишлеността и селското стопанство, чрез подкрепа на процеса от създаването на иновации до финалното му внедряване в производството
 - Създаване на стимули и условия, за задържане и развитие на младото поколение научни работници, за превръщане на науката в атрактивно професионално поприще за младите хора.
 - Въвеждане на минимална стартова заплата за учени в БАН, два пъти по-висока от МРЗ.
- **Нова стратегия за развитие на културата.**
 - С увеличаване средствата за култура да нарасне броя на държавните културни институти в областта на сценичните изкуства;
 - Промяна в модела на финансиране на сценичните изкуства – от делегиран бюджет, към смесена система – фиксиран бюджет плюс делегиран - след обществени дискусии с участие на всички засегнати.
 - Изпълнение на разпоредбата на § 32 от Закона за хазарта за превеждане на целева субсидия за Национален фонд "Култура" от държавните такси за хазартни игри?
 - Промяна в Закона за радио и телевизия за определяне на квота за българска музика в българския ефир.

Върховенство на закона, ефективно правосъдие

Ще работим за радикалната реформа в съдебната система за да създадем условия за ефективно разследване, обвинение и правораздаване. Без тях, значителна част от бюджетните и от европейските средства влизат в ръцете на мафиотски структури и служат за укрепване на задкулиските връзки и зависимости в политиката, правосъдието и медиите. Ще работим за:

- **Премахване на фигурата на Великото народно събрание.**
 - Всички конституционни промени, включително и в правосъдната област да могат да се решават от обикновено Народно събрание, за да може развитието на законодателството безпрепятствено да следва развитието на обществото.
- **Промени в структурата, функциите, правомощията и статута на**

прокурорите

- Избиране на Главния прокурор от Народното събрание или назначаване от президента на републиката за 5 или 7 годишен мандат.
- Премахване несменяемостта на прокурорите.
- Отмяна на методическото ръководство на главния прокурор върху дейността на всички прокурори.
- Създаване към Главния прокурор на Съвет на прокурорите от 9 души, чийто състав се избира от апелативните прокуратури, военната прокуратура, специализираната прокуратура и административната прокуратура.
- Преобразуване на Националната следствена служба в специализирана разследваща структура при Главния прокурор, която да разследва престъпленията корупция, пране на пари, данъчни и банкови престъпления.
- **Промяната в модела на съдебната власт**
 - Намаляване броя на членовете на ВСС на 11 души, както следва: Председател – Председател на ВКС, резервен председател – Председател на ВАС. Членове – 5 съдии с пряк избор от петте апелативни райони, 2 съдии с пряк избор от административните съдилища, 2 представители на Народното събрание (един от Правна комисия и един от Бюджетна);
 - Нов Закон за съдебната власт (за съдилищата);
 - Оценка на цената на правосъдието, натовареност на съдиите – приемане на нова съдебна карта;
 - Оптимизиране работата на Съвета за съдебна реформа.
- **Повишаване качество на законодателството**
 - Да се разширят правомощията на Съвета по законодателство при Министъра на правосъдието по отношение на законодателната инициатива на Министерски съвет, както и задължителни становища по предлагани законопроекта от народни представители. Така предварителни оценки ще се правят само от Министерство на правосъдието;
 - Приемане на нов Закон за нормативните актове;
- **Качествено юридическото образование и продължаващото обучение**
 - Преглед и намаляване на броя на юридическите факултети в страната;
 - Специализация по материя на съдиите и въвеждане на минимални стандарти за съдебно обучение.
- **Наказателно правораздаване**
 - Преглед и актуализиране на Концепциите за наказателна политика;
 - Приемане на нов Наказателен кодекс и промени в Наказателно-процесуалния кодекс, съобразно приетата концепция (разделяне на деянията - нарушения, простъпки, престъпления и разследванията им по различен ред и процедури);
 - Младежко правосъдие - специализация на разследващи и правораздавателни органи;

- **Въвеждане на конституционна гаранция за правото на гражданите на справедлив процес и на засилена защитата срещу държавата.**
- **Промяна в изпълнителния процес по Гражданскопроцесуалния кодекс.**
 - Ревизия на съдебното изпълнение – частни и държавни съдебни изпълнители;
 - Намаляване и премахване на такси – при малки дългове, при спиране на изпълнението по искане на длъжника;
 - Мерки за защита на длъжника – от колекторски фирми, при свръх задлъжнялост и т.н.;
 - Строга дисциплинарна отговорност;
 - Приемане на Закон за гражданския фалит.

Социална справедливост и солидарност. Труд, пенсии, здравеопазване

Коалиция АБВ – Движение 21 ще се бори за коренна промяна в политиката на пазара на труда и социално-икономическата политика. Искаме да няма работещи бедни, искаме сигурност срещу социално изключване, искаме нови „достойни трудови отношения“ за всички. Искаме интеграция вместо създаване на гета. Трудът трябва да бъде достойно и мотивиращо заплатен, социално осигурен и демократично контролиран.

Нашата програма иска да осъществи поврат към едно солидарно общество и да постави край на неолибералната икономическа и социална политика, но без показан популизъм и неизпълними обещания, съобразено с обективните реалности и международните зависимости, в които сме включени. Модернизирането на политиката на доходите и на данъчната политика е един от основните инструменти за това.

Предлагаме:

- **Увеличаване на минималната работна заплата на 700 лв. за 4 години.**
 - Повишение от 11 % на година – реалистичен и постижим темп, сходен с този от последните две години. Договаряне на устойчив механизъм от критерии за определяне на минималната работна заплата (МРЗ), включващи производителността на труда, инфлацията, растежа на БВП и др.;
 - Временен данъчен кредит от 5000 лв. годишно за малки фирми с до 5 работници, за да бъде поносимо увеличението на МРЗ.
 - Диференцирана работна заплата за висшисти – по-висока с 30% от МРЗ, ако заемат позиция, изискваща висше образование;
- **Прогресивно подоходно облагане.**
 - Премахване на плоския данък за физически лица и въвеждане на прогресивно подоходно облагане, с необлагаем минимум, равен на МРЗ, плавна тристепенна скала и максимална пределна ставка 20 %;
- **Подкрепа за семейството:**
 - Въвеждане на семейно подоходно облагане.
 - Изравняване на стойността на майчинските за втората година с текущия размер на минималната работна заплата.

- Изплащане на пълния размер на майчинските плащания за жените, които се връщат на работа по всяко време - от първата до края на втората година.
- **Достойни пенсии за всички:**
 - Преизчисляване на всички пенсии за стаж и възраст към осъвременен осигурителен доход (към 2016 г.)
 - Увеличаване на коефициента за година стаж на новоотпуснатите пенсии до 1.3;
 - Разпределяне поравно на разходите за увеличаване на пенсиите между пенсионно-осигурителните вноски и субсидията от страна на държавния бюджет;
 - Увеличаване на тавана на пенсиите до 1600 лв. за 4 години.
 - Увеличаване на максималния осигурителен доход до 4000 лв. за 4 години.
- **Нов модел на здравна система, в която здравето не е стока, болниците не са търговци, а пациентите – потребители.**
 - внимателно разработен, планиран като етапи и обезпечен финансово
 - приет след предварително широко обсъждане с всички заинтересовани страни и подложен на обществено обсъждане
- **Запазване статута на НЗОК като обществен фонд и спиране процеса на одържавяването ѝ, така че да не допускаме отново национализиране на средства.**
 - Запазване на договорното начало в дейността на здравната каса, като се работи при подписан Национален рамков договор със съсловните организации, а не при условия на диктат.
 - Строги унифицирани критерии за сключване на договор с НЗОК и използване на обществените фондове, така че с НЗОК да имат право да сключват само тези лечебни заведения за болнична помощ, които оказват в пълен обем медицинска помощ по специалностите, за които са получили разрешение според нивото на компетентност, вкл. и спешна
 - Премахване на клиничните пътеки като мярка за извършената дейност от болничните заведения и преминаване към диагностично-свързани групи, което ще доведе до изискването за комплексно лечение
- **Продължаване на забраната за приватизация на структуроопределящите болници, както и на тези с изразен социален ефект (в отдалечени и труднодостъпни райони)**
- **Преобразуване на болниците от търговски дружества в специална категория юридически лица – лечебни заведения**
 - Държавата и общините да поемат разходите за отопление, осветление, водоснабдяване, така че приходите от здравна каса или от други дейности да останат за преки болнични дейности и за модернизация
 - Гарантиране на адекватна начална работна заплата за всички, работещи в сферата на здравеопазването, за да спрем изтичането на лекари и медицински сестри от страната.
 - Облекчаване на системата за специализация, така че лечебните заведения да са мотивирани да приемат специализанти.

- Въвеждане на дългосрочна политика на планиране на кадрите в системата на здравеопазването по специалности и като общ брой за период от 15 – 20 години напред.
- **Възстановяване на системата за обучение и квалификация на полувисшия медицински персонал**
- **Оптимизиране на разрешителния режим за откриване на дентални практики, включително с оглед създаване на достъп до дентална помощ в малките населени места**
- **Задължителна здравна карта**
- **Достъпност на първичната и специализирана доболнична помощ, поставяне на преден план на профилактичното начало**
- Отпадане на лимитите за повечето видове дейност (консултации със специалист, рутинни изследвания).
- Стимулиране обединението на отделни практики с оглед подобряване обслужването на пациентите и достъп до съвременна апаратура
- **Увеличаване на средствата за дентална помощ и преразглеждане на здравно осигурените дентални услуги, особено за възрастни хора**
- **Определяне на диференцирана ставка на ДДС за медикаментите – 0 % ДДС за медикаментите, плащани от публичните фондове (НЗОК) и 10-15 % за тези, продавани свободно.**
- Осигуряване на безплатни лекарства за деца до 7 год.
- Осигуряване на безплатно лечение на пенсионерите над 65 год. възраст за едно основно заболяване
- **Въвеждане на електронно здравно досие, което би осигурило:**
- Пълен и свободен достъп на пациента до собственото му здравно досие
- Гарантиране на пациента свобода на информиран избор на лекари.
- Лесен достъп до досието в случаи на спешност, при лечение извън населеното място и извън страната
- Адекватно участие в световната мрежа за клинични проучвания на нови медикаменти
- **Подобряване на политиката към хората с увреждания.**
- Реформиране на системата за медицинска експертиза и грижа на хората с увреждания – насочване на финансовите ресурси към най-нуждаещите се и премахване на злоупотребите – ново определение за инвалидност, съотносима към дадена професия и нов принцип на формиране на ТЕЛК и НЕЛК.
- Увеличаване и подобряване на социалното подпомагане за възрастните и хората с увреждания – домове, дневни центрове, асистенти;
- Насърчаване на хората с увреждания в активна възраст да упражняват труд, съобразно възможностите си чрез специални програми.

Сигурност на гражданите, укрепване на държавността

Коалиция АБВ – Движение 21 ще работи за да върне на гражданите контрола върху политиката и властта, за да установим отговорно управление и институции, служещи на хората. Ще работим за:

- **Стъпаловидно намаляване на държавната субсидия за партиите.**
 - Стриктен контрол и прозрачното финансиране на политическия процес;
 - Ефективно разследване и наказване на корупцията и конфликта на интереси.
- **Избирателна система, съчетаваща мажоритарни и пропорционални листи;**
 - Разширяване на пряката демокрация чрез повече възможности за национална гражданска инициатива.
- **Реална децентрализация на властта в общините, която обаче да се съобразява с огромното неравенство в ресурсите, с които разполагат отделните общини, резултат на огромното регионално неравенство. Децентрализацията също така не трябва да става предпоставка за етническо сепариране на отделни региони.**
 - Оптимизиране на териториално-селищното устройство на страната за обособяване на жизнеспособни общини.
- **Въвеждане на второ ниво на самоуправление на равнището на шестте планови региона.**
- **Оптимизиране на кадровия и финансов ресурс на МВР.**
 - Равномерно разпределение на полицейските сили за пълноценно покритие и на отдалечени и слабо населени селища.
 - Разширяване и по-стриктно и ясно регламентиране употребата на видеоконтрол.
- **Достигане и поддържане на разходите за отбрана на ниво, позволяващо страната да разполага с военен ресурс, реално гарантиращ сигурността.**
 - Нарастване на капиталовите разходи в отбранителния бюджет за са се осъществи технологично обновяване на отбранителните способности и да се развива модерна армия.
 - Придобиване на съвременни и модерни въоръжения и техника за нуждите на Сухопътни войски, ВВС и ВМС.
 - Пълноценно използване капацитета на националната отбранителна индустрия в процеса на модернизация;
 - Мотивиращи възнаграждения за военнослужещите и за резервистите.
 - По-активен парламентарен контрол върху сектора за сигурност, основан на принципите на доброто управление, при осигуряване на баланс между публичност и секретност.
- **Спешно довършване на защитното съоръжение по българо-турската граница на приемлива цена. Обезпечаване на допълнителни мерки по охраната като видеонаблюдение, термонаблюдение и т.н.**
- **Много по-строг контрол върху действията на финансирани отвън**

организации, особено тези, които имат етнически и религиозен характер – за да не се използват финансирани от външни сили организации за прокарване на чужди на страната интереси.

- **Последователност във външнополитическите ангажиментите на страната към Европейския съюз и НАТО, при по-адекватна от досегашната реализация на българските външнополитически интереси в системата на съюзническите ни отношения.**
 - Като член на Европейския съюз и НАТО, България да бъде не само изпълнител на взетите решения, а активно да участва в тяхното формиране и да отстоява специфичните национални интереси.
 - Реформата на Общата европейска система за убежище за постигане на справедливо разпределение на отговорностите между държавите членки.
 - Реформа на Регламента от Дъблин, така че тежестта при обработване на молбите за международна закрила да не се поемат само от държавите на предна линия.
 - Решения за кризата с мигрантите и бежанците, както и на други актуални външнополитически предизвикателства съвместно с естествените ни партньори от Вишеградската четворка.
 - Засилено сътрудничество с европейските съюзници сред преките ни съседи, за да не изпаднем в изолация и територията на страната да бъде използвана като буферна зона за възпиране на мигрантски потоци към Европа.
 - Съживяване и активизиране на отношенията с нашите съседи и възвръщане на водещата роля на България на Балканите и в Черноморския регион.
 - Външна политика в подкрепа на българската икономика с българската общност в чужбина.
 - Възстановяване и развитие на отношенията с Русия на прагматична и взаимноизгодна основа.
 - Възстановяване на отношенията на сътрудничество на България с традиционни партньори от Азия, Африка и Латинска Америка и търсене на нови в тези региони.